

# 中共陕西省人民防空办公室党组 关于推进法治建设有关情况的报告

2022年，省人防办党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实省委关于全面依法治省工作安排部署，中共陕西省委全面依法治省委员会《陕西省2022年法治政府建设工作要点》中明确的工作任务，以加快推进依法行政，争创法治政府示范单位，推进人民防空高质量发展为目标，坚持依法行政，依法履行职能，提高治理能力，推动人民防空法治建设不断取得新成效。现将推进法治建设有关情况报告如下：

## 一、主要做法、措施和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。一是把学习贯彻习近平法治思想、建设法治政府作为一项重大的政治任务，坚持把法治政府建设相关要求及时纳入党员干部集体学习内容，全年党组3次学习习近平法治思想，省办党组会4次专题研究法治政府建设工作，5月份开展习近平法治思想学习宣传月活动，制定了学习宣传方案，印制习近平法治思想学习宣传手册，深入社区集中宣传1次。二是不断加强组织领导。调整省人防办法治政府建设领导小组、依法行政领导小组，定期研究法治建设工作，压实责任，抓实抓好，确保法治人防建设各项任务落实。对标《陕西省2022年法治政府建设工作要点》中明确的工作任务，制定了省人防办《2022年法治政府工作要点》和《2022年法治政府工作方

案》，明确 2022 年法规建设与执法监督工作 9 个方面 30 项任务，各项工作按计划全面完成。持续深入开展党委（党组）书记点评法治工作，党委（党组）书记点评法治工作 4 次。三是全面落实依法治国决策部署和省委关于依法治省工作要求。结合省人防办开展的“大调研、大培训、大比武、大规范、大提升”活动，推动法治政府建设各项工作向纵深发展。积极参加法治政府示范创建活动，并按时间节点完成了资料整理、申报工作。四是切实加强法治人才的培养。将培养高素质法治人才作为全面加强人防法治工作的重要任务，制定《陕西省人民防空办公室新时代法治人才培养工作措施》，全面提升人防执法人员能力素质。

（二）深化放管服改革，提升监管效能，优化营商环境。全面落实“放管服”各项要求，坚持“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、职能部门抓落实”的责任机制和“月例会、半年小结、全年评查”的长效机制，取得了阶段性成效。一是精简审批事项，持续深化行政审批制度改革。不断调整完善人防部门权责清单，市场准入负面清单，做好清单公开公布，动态调整，考核评估、衔接配套，不断优化营商环境，完成了行政审批事项梳理和权责清单清理工作，确定了 2 大项 5 子项行政审批项目，同时指导各市人防办同步完成行政许可事项的梳理和审批流程制定公示工作。按照《陕西省权责清单管理办法》有关要求，对清单事项进行全面梳理，及时调整了 3 项权责事项（取消 2 项，新增 1 项），完善并上网公开了服务指南、工作流程图等内容。调整后的权责事项全部予以网上公示。二是优化网上审批服务，加强审批规范

性建设。落实《陕西省优化营商环境条例》，持续落实新一轮优化营商环境三年行动计划，继续深化审批流程，重新制定了我省人防行政审批流程。省人防办党组书记、主任曾明先后深入榆林市、安康市等基层人防部门，深入开展“坐窗口、走流程、跟执法”活动。三是强化监管方式，市场秩序持续规范。有效严格实行公平竞争审查，推动落实“非禁即入”，推动破除市场准入不合理限制和隐性壁垒，加强对人防工程建设质量监督，开展了人防设备企业专项核查。联合省市场监管局，对全省的人防鉴定机构进行了抽查，涉人防市场秩序持续规范。

（三）健全落实行政执法制度，公正规范文明执法，提高行政执法能力水平。一是积极开展立法调研。全年积极开展《陕西省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》修法调研，形成了立法草案。二是加强规范性文件监督管理工作，严格执行规范性文件的“三统一”制度。制定《规范行政规范性文件管理实施方案》，印发《陕西省人民防空办公室行政规范性文件制定和监督管理实施细则》《关于加强行政规范性文件管理的实施意见》，严格按照程序和要求，开展规范性文件清理，共梳理自2011年1月1日至2022年5月1日期间文件1398件，核定保留规范性文件19件，核定废止规范性文件13件。三是健全依法决策体系。把征求意见、论证听证、法律审核、风险评估、集体讨论决定列为必经程序，重大事项按照党组会议事规则、行政办公会议事制度、重大行政决定法制审核办法进行决策。全面推行政府法律顾问制度，未经法宣处和法律顾问审核或者审核不合法的，不

提交会议讨论。法宣处全年出具法律意见书 63 份。四是规范依法行政执法体系。严格落实行政执法“三项制度”，建立健全了以行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核为核心的具有人防特色的行政执法监督制度，对全省市、县人防执法督查检查已经形成常态。迎接了省司法厅对我办的行政执法三项制度检查工作。五是文明执法、规范执法。完成了省人防办人防行政执法证件的换证工作，对不在执法岗位的 19 人的执法证予以清理。加强事中事后监管，更新了《省人防办随机抽查事项清单》、《执法人员名录库》、《检查对象名录库》。召开了全省人防工程专用设备企业约谈会和人防质检企业座谈会，听取企业的意见，规范了企业的经营行为。六是认真贯彻实施《行政处罚法》，推进“提升行政执法质量三年行动计划”，全年组织举办行政执法培训班 2 期，行政处罚培法训班办 1 期，培训全省人防系统干部 180 余人。

（四）强化对行政权力的制约和监督，形成行政权力运行制约监督的合力。一是继续深入推进人防系统腐败问题专项治理。以执法促整改，及时查处人防违法案件，有力推动了全省人防系统腐败问题专项治理工作向纵深发展。二是推进政务公开，自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督，广泛接受监督制约。办理省人大代表建议 1 件，得到代表满意的书面评价。充分发挥社会监督和舆论监督作用，向社会公布了举报电话、电子信箱、政务微博和微信等监督渠道，对于群众的投诉举报，依法及时调查处理和进行答复。三是依法积极稳妥处理舆情投诉，依法有效化解社会

矛盾纠纷。积极主动从源头上预防和化解行政争议，减少或避免通过司法途径解决争议，努力把行政争议化解在基层，化解在初发阶段，化解在行政程序中。全年处理涉人防舆情 1 期，受理群众上访 1 起，网上咨询、投诉 30 余起，全部按期完成，均得到满意的评价。四是加强行政机关负责人出庭应诉工作，依法履行出庭应诉职责，进一步提高人防部门应诉水平。制定《关于加强和改进全省人防部门行政应诉工作的意见》，全年办理诉讼案件 1 起，胜诉结案。五是开展行政执法案卷评查工作。印发《关于开展人防行政执法案卷评查工作的通知》，制定了《陕西省人防行政处罚案卷质量评查内容和标准》，开展案卷评查和复议诉讼案件分析，评查人防行政执法案件 97 件。

（五）大力推进人防普法工作，教育引导尊法学法守法用法的思维方式和行为习惯蔚然成风。一是始终坚持将人防普法作为法治建设工作的一项重要内容，制定《2022 年宣传教育工作要点》，制定印发了《于推进人民防空宣传教育创新发展的实施意见》，编写了中小学《国防动员教育读本》。二是举办了全省人防开展“牢记使命担当，铸就护民之盾”主题宣传教育月活动，开展了人防法进企业送法上门活动，开展了《民法》宣传月活动。三是坚持办好《陕西人防》杂志，持续加大新媒体宣传工作，2022 年，省人防办自办媒体宣传工作。编辑出版 4 期《陕西人防》杂志，制作宣传展板、展册 3 套；截止 10 月份，微信共发文 38 期 137 篇，头条号发文 33 篇；微博发文 92 篇；抖音制作推送 38 个短视频，直播 3 次。四是与西安邮电大学、西安建筑科技大学等高校

合作，推动人防法律法规和相关知识进大学进课堂，并逐步推广延伸。

## **二、存在的不足**

一是人防法律法规体系不是很健全，特别是地方性法规和规章太少，不能完全满足人防法治化建设的需要。二是运用法治思维研究解决人防难点热点问题的理念还不够。三是人防机构和人防执法力量不足。

## **三、下一步工作打算**

下一步，省人防办将进一步提高政治站位，坚持依法行政，规范执法行为，强化执法督察，全面落实好法治政府建设各项任务，持续解放思想、改革创新、再接再厉，为奋力谱写陕西高质量发展新篇章做出更大的贡献。